

**RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC
N°038-AEP-GG-2025**

**ING. JAIME ANDRÉS ORDÓNEZ ANDRADE
GERENTE GENERAL
EMPRESA PUBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY
“ASFALTAR EP”**

Considerando:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el inciso primero del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, respecto del Plan Anual de Contratación indica: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”*;

Que, el inciso tercero del Art. 22 Ibidem señala: *“El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el reglamento de la presente ley”*;

Que, el inciso tercero y cuarto del Art. 43 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, dispone lo siguiente: [...] *“Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRAS PÚBLICAS.*

Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas”;

Que, las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan de recursos públicos, en su numeral “406- 02 Planificación”, dispone: *“Las entidades y organismos del sector público, para el cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente. El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecidos en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado. El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gob.ec hasta el 15 de enero de cada año e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan. La planificación establecerá mínimos y máximos de existencias, de tal forma que las compras se realicen cuando sean necesarias, en cantidades justificadas técnicamente. (...)”*;

Que, en uso de sus atribuciones legales, el Consejo Provincial del Azuay, aprobó la ordenanza de “Creación de Empresa Pública de Áridos y Asfaltos ASFALTAR EP” publicada en el Registro Oficial No. 309 de fecha 27 de octubre del 2010, existiendo varias reformas; siendo la última la Sexta Reforma y Codificación a la Ordenanza de Creación de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay, ASFALTAR EP; sancionada el 27 de noviembre de 2024;

Que, el artículo 1 de la "QUINTA REFORMA Y CODIFICACIÓN A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: “CREACIÓN Y RÉGIMEN: Constituyese la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay, ASFALTAR EP, como persona jurídica de derecho público, con patrimonio propio, autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión; destinada a la gestión y desarrollo de actividades económicas que dentro de su objeto y ámbito se enmarcan en las competencias constitucionales exclusivas y concurrentes, así como en las funciones del Gobierno Provincial del Azuay.

ASFALTAR EP se sujeta al ordenamiento jurídico determinado en la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Empresas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, a sus ordenanzas de creación y reformas; y demás normativa pública vigente en el Ecuador, aplicables a su naturaleza y objeto.

Para el cumplimiento de su objeto y ámbito, cumplirá el régimen de gestión de talento humano, contratación pública, mecanismos asociativos de expansión y desarrollo económico, de financiamiento, sistemas de información, control y auditoría, establecerá subsidiarias, filiales, agencias y unidades de negocio, y, propondrá la creación, fusión, escisión y liquidación de la empresa, todo conforme las disposiciones de la Ley Orgánica de Empresas Públicas y normas constitucionales y legales que sean aplicables para el sector público en el Ecuador (...);

Que, el artículo 3 de la "QUINTA REFORMA Y CODIFICACIÓN A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: OBJETO Y ÁMBITO: "La Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay ASFALTAR EP; tiene por objeto: a. Gestionar la prestación de servicios públicos de competencia del Gobierno Provincial del Azuay prevista en el artículo 263 numeral 2 de la Constitución de la República; y, otros que hayan sido transferidos de otros niveles de gobierno; b. Ejecutar las actividades de: Asesoría, consultoría, dirección, administración, supervisión, fiscalización, planificación, exámenes / pericias, construcción, reconstrucción, rehabilitación y mantenimiento de todo tipo de obras de infraestructura en general; c. Ejecutar obras y diseños de infraestructura civil en el ámbito de transporte, energético, residencial, aeroportuarios, hidráulica, edificaciones, agua y saneamiento, riego, estructuras entre otros, procurando la implementación de nuevas tecnologías, innovación y modelos de economía circular, permitiendo incrementar la eficiencia y productividad, en beneficio colectivo; d. Adquisición, producción, importación y/o comercialización de: materiales de construcción, materia prima, maquinaria, insumos, herramientas, equipos, repuestos, nuevas tecnologías constructivas y las demás que correspondan a su giro de negocio; e. Diseño, construcción y comercialización de viviendas de interés público y social; f. Explotación, provisión y comercialización de materiales de cantera y cualquier otro tipo de explotación minera; g. Adquisición, producción y comercialización, con o sin transporte, de mezcla u hormigón asfáltico e hidráulico, pétreos, agregados limpios (triturados) y base granular clase A y B; h. Diseño, producción, importación, construcción y comercialización de todo tipo de puentes; i. Provisión de: 1. Tendido y/o colocación de carpeta asfáltica y/u hormigón hidráulico; 2. Bacheo asfáltico; 3. Diseños de mezclas asfálticas, pavimentos, estudios de suelos; 4. Servicios de ensayos de laboratorio en general; 5. Tendido y/o colocación de doble tratamiento superficial bituminoso (DTSB); 6. Señalización horizontal y/o vertical de vías; y, 7. Servicios de transporte pesado para materiales, insumos y maquinaria; 8. Alquiler de maquinaria vial y de todo tipo de maquinaria que disponga la Empresa Pública; j. Excavación y/o movimiento de tierras; k. Dragado y limpieza de ríos; l. Levantamientos topográficos; m. Voladuras en roca; n. Estabilización de suelo o base con cemento; o. Construcción de drenes y subdrenes; p. Construcción de cunetas y/o bordillos; q. Construcción de sistemas de alcantarillado, agua potable y plantas de tratamiento; r. Construcción de sistemas o infraestructuras de riego; s. Estabilización de taludes; t. Construcción de terrazas; u. Prospección de pozos; v. Construcción de túneles carrozables o de conducción de agua; w. Diseño y construcción de pilotes para obras de cimentación y estabilización de taludes; x. Diseño y construcción de estructuras antisísmicas; y. Construcción de parques y plazas públicas; z. Construcción de obras de regeneración urbana; aa. Construcción de obras hospitalarias, instituciones educativas, complejos deportivos, casas comunales, UPC, UVC, entre otras; bb. Gestor ambiental en soluciones de infraestructura civil; cc. Servicio de soluciones ambientales para infraestructura civil; dd. Diseño y construcción de ductos, viaductos, pasos elevados y deprimidos, tanto carrozables como de conducción de agua; ee. Construcción de centrales eléctricas, hidroeléctricas, eólicas, termoeléctricas; y, ff. Diseño y construcción de plataformas de explotación petrolera";

Que, el artículo 1 de la "SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: "Refórmese el artículo 3 Objeto y ámbito de la Quinta Reforma y Codificación de la Ordenanza de Creación de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay "ASFALTAR EP" de la siguiente manera: a. En el literal ee) suprimase la palabra "y;" b. En el literal ff) del objeto sustitúyase "." por ";" c.

Agréguese los siguientes literales:

“gg) Adquisición, comercialización, importación, distribución y venta al por mayor y menor de combustibles líquidos nafta, gasolina, biocombustible incluye grasas, lubricantes y aceites; hh) Adquisición, comercialización, importación, transporte y venta al por mayor y menor de cemento asfáltico AC20, AC30, PG70-22 y RC250 o similares de diferentes grados de viscosidad o curado; ii) Administración, generación, transmisión, distribución, comercialización, importación y exportación de energía eléctrica; jj) Ejecución, operación y funcionamiento de proyectos en el ámbito del sector eléctrico; kk) Adquisición, importación, distribución y/o comercialización de: plantas de generación eléctrica, generadores eléctricos, paneles solares de tecnología fotovoltaica, motores de combustión, repuestos, y todo tipo de equipos para la generación, almacenamiento y transmisión eléctrica.”

Que, en Sesión Extraordinaria Nro. 004-EXT-2024 del Directorio de la Empresa “Asfaltar EP”, llevada a cabo el veinte y nueve de noviembre de dos mil veinticuatro, se designó al Ing. Jaime Andrés Ordóñez Andrade, como Gerente General de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “ASFALTAR EP”, instrumentada mediante Acción de Personal N° ASFALTAR-TH-NLR-018-2024 de fecha 30 de noviembre de dos mil veinticuatro;

Que, mediante Resolución N° 001-AEP-GG-2025, de 15 de enero de 2025 se aprobó el Plan Anual de Contratación del año 2025 la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP” en donde constan todas las contrataciones y/o adquisiciones de Bienes, Servicios, Obras y Consultoría a realizarse en el ejercicio fiscal referido;

Que, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-GAF-2025-0666-M, de fecha 28 de mayo de 2025, suscrito por la Gerente Administrativo Financiero de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, dirigido al Contador y al Analista Contable de la Empresa, y dispone: “proceder de manera inmediata con las acciones administrativas necesarias a fin de que realice el proceso de contratación para contar con el “manual de políticas y procedimientos contables”, dicha acción deberá ser cumplida en el presente ejercicio fiscal (...)”;

Que, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-PLA-2025-0139-M, de fecha 03 de junio de 2025, suscrito por la Jefe de Planificación Empresarial Subrogante de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, dirigido al Contador de la Empresa, emite la “CERTIFICACIÓN-083-PGNEI 2025”, para el proceso denominado: "CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF”;

Que, se cuenta con el requerimiento Nro. 9191, para el proceso, cuyo objeto es la “CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF”;

Que, se cuenta con la certificación presupuestaria Nro. 0000282-2025, de la partida presupuestaria Nro. 530601, denominada “CONSULTORÍA, ASESORÍA E INVESTIGACION ESPECIALIZADA” emitida por la Gerencia Administrativa Financiera de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, de fecha 24 de junio de 2025; con lo que se acredita la existencia de la partida presupuestaria y disponibilidad de recursos, para el cumplimiento de las obligaciones derivadas del proceso y contrato;

Que, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-GAF-2025-0767-M, suscrito por el Contador de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, dirigido al Jefe de Contratación Pública, con el cual solicita la Certificación Pac y Catálogo Electrónico, mediante documento anexo realizado por el técnico de Compras Públicas, se certifica que el objeto de contratación no consta en Catálogo Electrónico, el objeto de contratación si se encuentra en el PAC, sin embargo al no estar la línea del PAC acorde con la necesidad de contratación establecida en el documento, ESTUDIOS Y TÉRMINOS DE REFERENCIA, se recomienda al Área Requirente una Reforma con Modificación al PAC 2025 Institucional, del proceso de contratación denominado “CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF”;

Que, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-GAF-2025-0783-M, suscrito por el Contador de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP” y dirigido al Gerente General de la Empresa ASFALTAR EP, se pide se sirva autorizar la Reforma al PAC con Modificación del proceso denominado “CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF”, para el periodo fiscal 2025;

En el PAC 2025 de ASFALTAR EP consta la siguiente línea:

Partida Pres.	530601
CPC	831120211
T. Compra	Consultoría
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Gasto Corriente
Tipo de Producto	No aplica
Cat. Electrónico	No
Procedimiento	Contratación Directa
Descripción	CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF
Cant.	1.00
U. Medida	Unidad
Costo U.	\$9.000.000
V. Total	\$9.000.000
Período	C1

Sin embargo, EL PRESUPUESTO Y EL PERIODO de la contratación directa del proceso denominado: "CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF", no coincide con la línea antes descrita; por lo que se requiere se realice una reforma con modificación quedando la línea del PAC de la siguiente manera:

Partida Pres.	530601
CPC	831120211
T. Compra	Consultoría
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Gasto Corriente
Tipo de Producto	No aplica
Cat. Electrónico	No
Procedimiento	Contratación directa
Descripción	CONSULTORIA PARA ELABORACION DE MANUAL DE POLITICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF
Cant.	1.00
U. Medida	Unidad
Costo U.	\$8.000,00
V. Total	\$8.000,00
Período	C2

La Reforma propuesta se sustenta en:

Justificación Técnica:

“La consultoría denominada “Consultoría para Elaboración de Manual de Políticas y Procedimientos Contables Conforme a las NIIF” es de naturaleza especializada, dado que implica el diseño e implementación de políticas contables alineadas con las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF), las cuales requieren conocimientos técnicos avanzados, experiencia práctica en normativas contables internacionales, y capacidad de adaptación a las particularidades de la entidad contratante.”;

Justificación Económica:

“Una vez realizado el cálculo del presupuesto referencial del proceso mediante el instrumento de determinación del presupuesto referencial, se estableció el presupuesto más conveniente para los intereses económicos de la entidad siendo, este menor al establecido anteriormente en el PAC 2025, lo cual representa un uso eficiente de los recursos públicos sin comprometer la calidad del servicio.”;

Que, en el Memorando Nro. ASFALTAR-GAF-2025-0783-M, mediante sumilla inserta el Gerente General de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay ‘Asfaltar EP’, dispone “Proceder con lo solicitado”, la Reforma al PAC 2025, para la “CONSULTORÍA PARA ELABORACIÓN DE MANUAL DE POLÍTICAS Y PROCEDIMIENTOS CONTABLES CONFORME LAS NIIF”;

En ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución de la República y la Ley:

RESUELVO:

Artículo Primero: REFORMAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2025, elaborado por el área requirente de ASFALTAR EP, estructurado sobre los proyectos, objetivos y competencias de la entidad, y, conforme Memorando Nro. ASFALTAR-GAF-2025-0783, de junio de 2025.

Artículo Segundo: DISPONER que la Jefatura de Contratación Pública de ASFALTAR EP proceda con la Reforma con Modificación, del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2025 de la Empresa ASFALTAR EP en el Portal Institucional www.compraspublicas.gob.ec, así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto cumplimiento del Art. 22 de la LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.

Disposición Final. - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el despacho de la Gerencia General de ASFALTAR EP, en Cuenca 25 de junio de 2025.

ING. JAIME ANDRÉS ORDÓÑEZ ANDRADE
GERENTE GENERAL
EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY
“ASFALTAR EP”

	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO O FUNCIÓN	FIRMA
ELABORADO POR:	Marcos Ramírez Rivas	Analista Contratación Pública	
REVISADO POR:	Carlos Álvarez Valencia	Jefe de Contratación Pública	