

**RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC N° 017-AEP-GG-2025**

**ING. JAIME ANDRÉS ORDÓÑEZ ANDRADE**  
**GERENTE GENERAL**  
**EMPRESA PUBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY**  
**“ASFALTAR EP”**

Considerando:

**Que**, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: “Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”;

**Que**, el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: “Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”;

**Que**, el inciso primero del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, respecto del Plan Anual de Contratación indica: “Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”;

**Que**, el inciso tercero del Art. 22 Ibídem señala: “El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el reglamento de la presente ley”;

**Que**, el inciso tercero y cuarto del Art. 43 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, dispone lo siguiente: [...] “Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRAS PÚBLICAS.

Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas”;

**Que**, las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan de recursos públicos, en su numeral “406- 02 Planificación”, dispone: “Las entidades y organismos del sector público, para el

cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente. El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecidos en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado. El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec) hasta el 15 de enero de cada año e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan. La planificación establecerá mínimos y máximos de existencias, de tal forma que las compras se realicen cuando sean necesarias, en cantidades justificadas técnicamente. (...);

**Que**, en uso de sus atribuciones legales, el Consejo Provincial del Azuay, aprobó la ordenanza de “Creación de Empresa Pública de Áridos y Asfaltos ASFALTAR EP” publicada en el Registro Oficial No. 309 de fecha 27 de octubre del 2010, existiendo varias reformas; siendo la última la Sexta Reforma y Codificación a la Ordenanza de Creación de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay, ASFALTAR EP; sancionada el 27 de noviembre de 2024;

**Que**, el artículo 1 de la "QUINTA REFORMA Y CODIFICACIÓN A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala:

“CREACIÓN Y RÉGIMEN: Constituyese la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay, ASFALTAR EP, como persona jurídica de derecho público, con patrimonio propio, autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión; destinada a la gestión y desarrollo de actividades económicas que dentro de su objeto y ámbito se enmarcan en las competencias constitucionales exclusivas y concurrentes, así como en las funciones del Gobierno Provincial del Azuay.

ASFALTAR EP se sujeta al ordenamiento jurídico determinado en la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Empresas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, a sus ordenanzas de creación y reformas; y demás normativa pública vigente en el Ecuador, aplicables a su naturaleza y objeto.

Para el cumplimiento de su objeto y ámbito, cumplirá el régimen de gestión de talento humano, contratación pública, mecanismos asociativos de expansión y desarrollo económico, de financiamiento, sistemas de información, control y auditoría, establecerá subsidiarias, filiales, agencias y unidades de negocio, y, propondrá la creación, fusión, escisión y liquidación de la empresa, todo conforme las disposiciones de la Ley Orgánica de Empresas Públicas y normas constitucionales y legales que sean aplicables para el sector público en el Ecuador (...);

**Que**, el artículo 3 de la "QUINTA REFORMA Y CODIFICACIÓN A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: OBJETO Y ÁMBITO: “La Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay ASFALTAR EP; tiene por objeto: a. Gestionar la prestación de servicios públicos

de competencia del Gobierno Provincial del Azuay prevista en el artículo 263 numeral 2 de la Constitución de la República; y, otros que hayan sido transferidos de otros niveles de gobierno; b. Ejecutar las actividades de: Asesoría, consultoría, dirección, administración, supervisión, fiscalización, planificación, exámenes / pericias, construcción, reconstrucción, rehabilitación y mantenimiento de todo tipo de obras de infraestructura en general; c. Ejecutar obras y diseños de infraestructura civil en el ámbito de transporte, energético, residencial, aeroportuarios, hidráulica, edificaciones, agua y saneamiento, riego, estructuras entre otros, procurando la implementación de nuevas tecnologías, innovación y modelos de economía circular, permitiendo incrementar la eficiencia y productividad, en beneficio colectivo; d. Adquisición, producción, importación y/o comercialización de: materiales de construcción, materia prima, maquinaria, insumos, herramientas, equipos, repuestos, nuevas tecnologías constructivas y las demás que correspondan a su giro de negocio; e. Diseño, construcción y comercialización de viviendas de interés público y social; f. Explotación, provisión y comercialización de materiales de cantera y cualquier otro tipo de explotación minera; g. Adquisición, producción y comercialización, con o sin transporte, de mezcla u hormigón asfáltico e hidráulico, pétreos, agregados limpios (triturados) y base granular clase A y B; h. Diseño, producción, importación, construcción y comercialización de todo tipo de puentes; i. Provisión de: 1. Tendido y/o colocación de carpeta asfáltica y/u hormigón hidráulico; 2. Bacheo asfáltico; 3. Diseños de mezclas asfálticas, pavimentos, estudios de suelos; 4. Servicios de ensayos de laboratorio en general; 5. Tendido y/o colocación de doble tratamiento superficial bituminoso (DTSB); 6. Señalización horizontal y/o vertical de vías; y, 7. Servicios de transporte pesado para materiales, insumos y maquinaria; 8. Alquiler de maquinaria vial y de todo tipo de maquinaria que disponga la Empresa Pública; j. Excavación y/o movimiento de tierras; k. Dragado y limpieza de ríos; l. Levantamientos topográficos; m. Voladuras en roca; n. Estabilización de suelo o base con cemento; o. Construcción de drenes y subdrenes; p. Construcción de cunetas y/o bordillos; q. Construcción de sistemas de alcantarillado, agua potable y plantas de tratamiento; r. Construcción de sistemas o infraestructuras de riego; s. Estabilización de taludes; t. Construcción de terrazas; u. Prospección de pozos; v. Construcción de túneles carrozables o de conducción de agua; w. Diseño y construcción de pilotes para obras de cimentación y estabilización de taludes; x. Diseño y construcción de estructuras antisísmicas; y. Construcción de parques y plazas públicas; z. Construcción de obras de regeneración urbana; aa. Construcción de obras hospitalarias, instituciones educativas, complejos deportivos, casas comunales, UPC, UVC, entre otras; bb. Gestor ambiental en soluciones de infraestructura civil; cc. Servicio de soluciones ambientales para infraestructura civil; dd. Diseño y construcción de ductos, viaductos, pasos elevados y deprimidos, tanto carrozables como de conducción de agua; ee. Construcción de centrales eléctricas, hidroeléctricas, eólicas, termoeléctricas; y, ff. Diseño y construcción de plataformas de explotación petrolera”;

**Que**, el artículo 1 de la "SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: "Refórmese el artículo 3 Objeto y ámbito de la Quinta Reforma y Codificación de la Ordenanza de Creación de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay "ASFALTAR EP" de la siguiente manera: a. En el literal ee) suprimase la palabra "y;" b. En el literal ff) del objeto sustitúyase "." por ";" c. **Agréguense los siguientes literales:**

*"gg) Adquisición, comercialización, importación, distribución y venta al por mayor y menor de combustibles líquidos nafta, gasolina, biocombustible incluye grasas, lubricantes y aceites; hh) Adquisición, comercialización, importación, transporte y venta al por mayor y"*

*menor de cemento asfáltico AC20, AC30, PG70-22 y RC250 o similares de diferentes grados de viscosidad o curado; ii) Administración, generación, transmisión, distribución, comercialización, importación y exportación de energía eléctrica; jj) Ejecución, operación y funcionamiento de proyectos en el ámbito del sector eléctrico; kk) Adquisición, importación, distribución y/o comercialización de: plantas de generación eléctrica, generadores eléctricos, paneles solares de tecnología fotovoltaica, motores de combustión, repuestos, y todo tipo de equipos para la generación, almacenamiento y transmisión eléctrica.”*

**Que**, en Sesión Extraordinaria Nro. 004-EXT-2024 del Directorio de la Empresa “Asfaltar EP”, llevada a cabo el Veinte y nueve de noviembre de dos mil veinticuatro, designó al Ing. Jaime Andrés Ordóñez Andrade, como Gerente General de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “ASFALTAR EP”, instrumentada mediante Acción de Personal N° ASFALTAR-TH-NLR-018-2024 de fecha treinta de noviembre de dos mil veinticuatro;

**Que**, mediante RESOLUCIÓN N° 001-AEP-GG-2025, de 15 de enero de 2025 se aprobó el Plan Anual de Contratación del año 2025 la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP” en donde constan todas las contrataciones y/o adquisiciones de Bienes, Servicios, Obras y Consultoría a realizarse en el ejercicio fiscal referido;

**Que**, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-GT-2025-0678-M, el Gerente Técnico de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, solicita al Subgerente Administrativo "Solicitud combustible”;

**Que**, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-ADM-2025-0596-M, el Subgerente Administrativo de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, solicita a la Jefe de Planificación la “Solicitud de certificación PGNEI para el proceso denominado: "SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA VEHICULOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA"

**Que**, con Memorando Nro. ASFALTAR-PLA-2025-0075-M, La jefe de Planificación emite la CERTIFICACIÓN-47-PGNEI 2025 para el proceso denominado “ERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA PARA VEHICULOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESAASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA”

**Que**, se cuenta con la certificación presupuestaria 0173-2025, con la partida presupuestaria Nro. 630255, denominada “COMBUSTIBLE”, emitida por la Gerencia Administrativa Financiera de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay “Asfaltar EP”, de fecha 27 de marzo de 2025; con lo que se acredita la existencia de la partida presupuestaria y disponibilidad de recursos, para el cumplimiento de las obligaciones derivadas del proceso y contrato;

**Que**, con Memorando Nro. ASFALTAR-ADM-2025-0600-M, el Subgerente Administrativo solicita la Certificación PAC y Catálogo Electrónico respecto al proceso de contratación para la “SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA VEHICULOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA”. al Departamento de Compras Públicas, mediante el cual adjunta Certificación PAC en la cual manifiesta que el “SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA VEHICULOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA”, consta en el Plan Anual de Contratación 2025, Sin embargo, el CPC, Tipo de Régimen, Procedimiento la unidad de medida, Costo Unitario y Valor Total de la Contratación difieren de lo solicitado en el Estudio Preliminar,

por lo que se sugiere realizar los trámites administrativos correspondientes para la reforma al Pac 2025 con Modificación.

Por otra parte, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 206 de fecha 21 de marzo de 2024, publicado en el Tercer Suplemento del Registro Oficial Nro. 524 del 22 de marzo de 2024, a través del cual se reforma el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCPP, consta como Procedimiento Especial, la Adquisición de combustible precio fijo para el uso de los vehículos de las entidades contratantes, conforme lo dispuesto en el artículo 248.5 del RGLOSNCPP; sin embargo, la herramienta del Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador - SOCE, no contempla como Procedimiento Especial la Adquisición de combustible precio fijo, únicamente dentro de este tipo de procedimientos en la herramienta dispuesta para éste consta el “Arrendamiento Bienes Inmuebles”,

Es por ello que el Tipo de Régimen y Procedimiento de contratación establecido en el Pac 2025, difiere del proceso denominado Procedimiento Especial: Adquisición de combustible precio fijo..” y con respecto a la Certificación de Verificación en Catálogo Electrónico indica: “Que, a la presente fecha NO existe disponibilidad en el CATALOGO ELECTRÓNICO”;

**Que,** mediante Memorando Nro. ASFALTAR-ADM-2025-0723-M, de fecha 01 de abril de 2025 suscrito por el Gerente Técnico, “solicito se sirva autorizar la reforma al Plan Anual de Contracción Pública (PAC) 2025, bajo las siguientes consideraciones.

En el PAC 2025 de ASFALTAR EP consta la siguiente línea:

<b>Partida Pres.</b>	630255
<b>CPC</b>	333400011
<b>T. Compra</b>	Servicio
<b>T. Régimen</b>	Común
<b>Fondo BID</b>	NO
<b>Tipo de Presupuesto</b>	PROYECTO DE INVERSIÓN
<b>Tipo de Producto</b>	No Normalizado
<b>Cat. Electrónico</b>	NO
<b>Procedimiento</b>	Cotización
<b>Descripción</b>	SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA VEHICULOS MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA
<b>Cant.</b>	1.00
<b>U. Medida</b>	GLOBAL
<b>Costo U.</b>	\$97.000,00
<b>V. Total</b>	\$97.000,00
<b>Período</b>	C1

Sin embargo, el CPC, T. régimen, procedimiento, U. medida, Costo U., y V. Total de la contratación para el "SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA VEHICULOS, MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA" no coincide con la línea antes descrita; por lo que, se requiere se realice una reforma con modificación quedando la línea del PAC de la siguiente manera:

<b>Partida Pres.</b>	630255
<b>CPC</b>	612910013
<b>T. Compra</b>	Servicio
<b>T. Régimen</b>	Especial
<b>Fondo BID</b>	NO
<b>Tipo de Presupuesto</b>	PROYECTO DE INVERSIÓN
<b>Tipo de Producto</b>	No Normalizado
<b>Cat. Electrónico</b>	NO
<b>Procedimiento</b>	Adquisición de combustible precio fijo
<b>Descripción</b>	SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE COMBUSTIBLE PARA VEHICULOS MAQUINARIA Y EQUIPOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP EN LA CIUDAD DE CUENCA
<b>Cant.</b>	1.00
<b>U. Medida</b>	Unidad
<b>Costo U.</b>	\$51.863,30
<b>V. Total</b>	\$51.863,30
<b>Período</b>	C1

La reforma propuesta se sustenta en:

**Justificación Técnica:**

La reforma de este proceso obedece a las condiciones actuales de la empresa puesto que la cantidad requirente abastecerá aproximadamente 180 días.

**Justificación Económica:**

La disminución del presupuesto obedece al desarrollo del instrumento de determinación del presupuesto referencial con relación a las necesidades solicitadas actualmente, con un monto de \$51.863,30 (CINCUENTA Y UN MIL OCHOCIENTOS SESENTA Y TRES DOLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA CON 30/100), más IVA

**Que**, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-ADM-2025-0723-M, el Gerente General emite mediante sumilla inserta: “SE AUTORIZA BAJO EL CONTROL PREVIO DE SU JEFATURA.”

En ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere la Constitución de la República y la Ley:

**RESUELVO:**

**Artículo Primero: REFORMAR** el Plan Anual de Contratación (PAC) 2025, elaborado por las áreas requirentes de ASFALTAR EP, estructurado sobre los proyectos, objetivos y competencias de la entidad, y, conforme Memorando Nro. ASFALTAR-ADM-2025-0723-M, de fecha 01 de Abril de 2025.

**Artículo Segundo: DISPONER** que la Jefatura de Contratación Pública de ASFALTAR EP proceda a la Modificación, reforma y/o actualización del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2025 de la Empresa ASFALTAR EP en el Portal Institucional [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec), así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto



cumplimiento del Art. 22 de la LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.

**Disposición Final.** - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en la Oficina de Gerencia General de ASFALTAR EP, en Cuenca el 02 de abril de 2025.

**ING. JAIME ANDRÉS ORDÓÑEZ ANDRADE**  
**GERENTE GENERAL**  
**EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY**  
**“ASFALTAR EP”**

	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO O FUNCIÓN	FIRMA
ELABORADO POR:	Caridad Mosquera Gutierrez	Analista Contratación Pública	
REVISADO POR:	Carlos Álvarez Valencia	Jefe de Contratación Pública	