

TRÁMITE: NUT: ASFALTAR-2025-2847

**RESOLUCIÓN DE REFORMA AL PAC  
N°073-AEP-GG-2025****ING. JAIME ANDRÉS ORDÓÑEZ ANDRADE  
GERENTE GENERAL  
EMPRESA PUBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY  
“ASFALTAR EP”**

Considerando:

**Que**, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

**Que**, el artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

**Que**, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que las entidades contratantes podrán reformar el PAC: Art. 22 *“ Necesidad y planificación.- El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con el objetivo de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación de la necesidad de contratación.*

*Esta necesidad servirá para la formulación del Plan Anual de Contratación -PAC-, que se elaborará y publicará a través del Portal de Contratación Pública hasta el 15 de enero de cada año. El PAC será fijado para el año fiscal con las contrataciones a realizarse, salvo que la Ley expresamente indique que para algún tipo de contratación no se requiera esta publicación. **Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una actuación administrativa debidamente motivada (...)**”*;

**Que**, los incisos tercero y cuarto del Art. 64 del Reglamento General de la LOSNCP, disponen lo siguiente: [...] *“Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRAS PÚBLICAS.*

***Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas***;

**Que**, las Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y de las Personas Jurídicas de Derecho Privado que dispongan de recursos públicos, en su numeral "406- 02 Planificación", dispone: *"Las entidades y organismos del sector público, para el cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente.*

*El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecidos en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado.*

*El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec) hasta el 15 de enero de cada año e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan.*

*La planificación establecerá mínimos y máximos de existencias, de tal forma que las compras se realicen cuando sean necesarias, en cantidades justificadas técnicamente. (...)*;

**Que**, en uso de sus atribuciones legales, el Consejo Provincial del Azuay, aprobó la ordenanza de "Creación de Empresa Pública de Áridos y Asfaltos ASFALTAR EP" publicada en el Registro Oficial No. 309 de fecha 27 de octubre del 2010, existiendo varias reformas; siendo la última la Sexta Reforma y Codificación a la Ordenanza de Creación de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay, ASFALTAR EP; sancionada el 27 de noviembre de 2024;

**Que**, el artículo 1 de la "QUINTA REFORMA Y CODIFICACIÓN A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: "CREACIÓN Y RÉGIMEN: Constituyese la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay, ASFALTAR EP, como persona jurídica de derecho público, con patrimonio propio, autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión; destinada a la gestión y desarrollo de actividades económicas que dentro de su objeto y ámbito se enmarcan en las competencias constitucionales exclusivas y concurrentes, así como en las funciones del Gobierno Provincial del Azuay.

ASFALTAR EP se sujeta al ordenamiento jurídico determinado en la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Empresas Públicas, el Código Orgánico

de Organización Territorial Autonomía y Descentralización, a sus ordenanzas de creación y reformas; y demás normativa pública vigente en el Ecuador, aplicables a su naturaleza y objeto.

Para el cumplimiento de su objeto y ámbito, cumplirá el régimen de gestión de talento humano, contratación pública, mecanismos asociativos de expansión y desarrollo económico, de financiamiento, sistemas de información, control y auditoría, establecerá subsidiarias, filiales, agencias y unidades de negocio, y, propondrá la creación, fusión, escisión y liquidación de la empresa, todo conforme las disposiciones de la Ley Orgánica de Empresas Públicas y normas constitucionales y legales que sean aplicables para el sector público en el Ecuador (...);

**Que**, el artículo 3 de la "QUINTA REFORMA Y CODIFICACIÓN A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: OBJETO Y ÁMBITO: "La Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay ASFALTAR EP; tiene por objeto: a. Gestionar la prestación de servicios públicos de competencia del Gobierno Provincial del Azuay prevista en el artículo 263 numeral 2 de la Constitución de la República; y, otros que hayan sido transferidos de otros niveles de gobierno; b. Ejecutar las actividades de: Asesoría, consultoría, dirección, administración, supervisión, fiscalización, planificación, exámenes / pericias, construcción, reconstrucción, rehabilitación y mantenimiento de todo tipo de obras de infraestructura en general; c. Ejecutar obras y diseños de infraestructura civil en el ámbito de transporte, energético, residencial, aeroportuarios, hidráulica, edificaciones, agua y saneamiento, riego, estructuras entre otros, procurando la implementación de nuevas tecnologías, innovación y modelos de economía circular, permitiendo incrementar la eficiencia y productividad, en beneficio colectivo; d. Adquisición, producción, importación y/o comercialización de: materiales de construcción, materia prima, maquinaria, insumos, herramientas, equipos, repuestos, nuevas tecnologías constructivas y las demás que correspondan a su giro de negocio; e. Diseño, construcción y comercialización de viviendas de interés público y social; f. Explotación, provisión y comercialización de materiales de cantera y cualquier otro tipo de explotación minera; g. Adquisición, producción y comercialización, con o sin transporte, de mezcla u hormigón asfáltico e hidráulico, pétreos, agregados limpios (triturados) y base granular clase A y B; h. Diseño, producción, importación, construcción y comercialización de todo tipo de puentes; i. Provisión de: 1. Tendido y/o colocación de carpeta asfáltica y/u hormigón hidráulico; 2. Bacheo asfáltico; 3. Diseños de mezclas asfálticas, pavimentos, estudios de suelos; 4. Servicios de ensayos de laboratorio en general; 5. Tendido y/o colocación de doble tratamiento superficial bituminoso (DTSB); 6. Señalización horizontal y/o vertical de vías; y, 7. Servicios de transporte pesado para materiales, insumos y maquinaria; 8. Alquiler de maquinaria vial y de todo tipo de maquinaria que disponga la Empresa Pública; j. Excavación y/o movimiento de tierras; k. Dragado y limpieza de ríos; l. Levantamientos topográficos; m. Voladuras en roca; n. Estabilización de suelo o base con cemento; o. Construcción de drenes y subdrenes; p. Construcción de cunetas y/o bordillos; q. Construcción de sistemas de alcantarillado, agua potable y plantas de tratamiento; r. Construcción de sistemas o infraestructuras de riego; s. Estabilización de taludes; t. Construcción de terrazas; u. Prospección de pozos; v. Construcción de túneles

carrozables o de conducción de agua; w. Diseño y construcción de pilotes para obras de cimentación y estabilización de taludes; x. Diseño y construcción de estructuras antisísmicas; y. Construcción de parques y plazas públicas; z. Construcción de obras de regeneración urbana; aa. Construcción de obras hospitalarias, instituciones educativas, complejos deportivos, casas comunales, UPC, UVC, entre otras; bb. Gestor ambiental en soluciones de infraestructura civil; cc. Servicio de soluciones ambientales para infraestructura civil; dd. Diseño y construcción de ductos, viaductos, pasos elevados y deprimidos, tanto carrozables como de conducción de agua; ee. Construcción de centrales eléctricas, hidroeléctricas, eólicas, termoeléctricas; y, ff. Diseño y construcción de plataformas de explotación petrolera”;

**Que**, el artículo 1 de la "SEXTA REFORMA A LA ORDENANZA DE CREACIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY ASFALTAR EP" señala: "Refórmese el artículo 3 Objeto y ámbito de la Quinta Reforma y Codificación de la Ordenanza de Creación de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay "ASFALTAR EP" de la siguiente manera: a. En el literal ee) suprimase la palabra "y;" b. En el literal ff) del objeto sustitúyase "." por ";" c.

**Agréguense los siguientes literales:**

"gg) Adquisición, comercialización, importación, distribución y venta al por mayor y menor de combustibles líquidos nafta, gasolina, biocombustible incluye grasas, lubricantes y aceites; hh) Adquisición, comercialización, importación, transporte y venta al por mayor y menor de cemento asfáltico AC20, AC30, PG70-22 y RC250 o similares de diferentes grados de viscosidad o curado; ii) Administración, generación, transmisión, distribución, comercialización, importación y exportación de energía eléctrica; jj) Ejecución, operación y funcionamiento de proyectos en el ámbito del sector eléctrico; kk) Adquisición, importación, distribución y/o comercialización de: plantas de generación eléctrica, generadores eléctricos, paneles solares de tecnología fotovoltaica, motores de combustión, repuestos, y todo tipo de equipos para la generación, almacenamiento y transmisión eléctrica."

**Que**, en Sesión Extraordinaria Nro. 004-EXT-2024 del Directorio de la Empresa "Asfaltar EP", llevada a cabo el veinte y nueve de noviembre de dos mil veinticuatro, se designó al Ing. Jaime Andrés Ordóñez Andrade, como Gerente General de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay "ASFALTAR EP", instrumentada mediante Acción de Personal N° ASFALTAR-TH-NLR-018-2024 de fecha 30 de noviembre de dos mil veinticuatro;

**Que**, mediante Resolución N° 001-AEP-GG-2025, de 15 de enero de 2025 se aprobó el Plan Anual de Contratación del año 2025 la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay "Asfaltar EP" en donde constan todas las contrataciones y/o adquisiciones de Bienes, Servicios, Obras y Consultoría a realizarse en el ejercicio fiscal referido;

**Que**, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-CP-2025-0592-M, el Jefe de Contratación Pública de la Empresa Pública de Áridos y Asfaltos del Azuay "Asfaltar EP", solicita a los Gerentes y Jefes de Área: " (...) solicito a ustedes revisar la ejecución del PAC 2025 de cada una de sus áreas y consolidar los requerimientos que no van

a ser solicitados hasta el 31 de diciembre de 2025, con la finalidad de solicitar la exclusión de las líneas del PAC que no van ser ejecutadas”

**Que**, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-CO-2025-0208-M de fecha 26 de diciembre de 2025 la comunicadora social solicita al Gerente General la Exclusión de los procesos que se detallan a continuación:

Partida Pres.	530207
CPC	836320016
T. Compra	Servicio
T. Régimen	Especial
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Gasto Corriente
Tipo de Producto	No Aplica
Cat. Electrónico	NO
Procedimiento	Comunicación Social – Contratación directa
Descripción	SERVICIO DE PAUTAJES PUBLICITARIOS EN MEDIOS DE COMUNICACION SOCIAL TRADICIONALES MEDIOS DIGITALES y REDES SOCIALES INSTITUCIONALES DE LAS OBRAS PRODUCTOS Y SERVICIOS QUE REALIZA LA EMPRESA ASFALTAR EP
Cant.	1.00
U. Medida	Global
Costo U.	70,000.00
V. Total	70,000.00
Período	C1 y C2

Partida Pres.	530207
CPC	836100011
T. Compra	Servicio
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO

Tipo de Presupuesto	de <i>Gasto Corriente</i>
Tipo de Producto	<i>Normalizado</i>
Cat. Electrónico	<i>NO</i>
Procedimiento	<i>Subastas Inversa Electrónica</i>
Descripción	<i>SERVICIO DE PRODUCCION DE CUNAS SPOTS PUBLICITARIOS DE OBRAS PRODUCTOS Y SERVICIOS DE ASFALTAR EP INCLUYE PARTICIPACION DE INFLUENCERS O PERSONAJES DESTACADOS DE LA REGION</i>
Cant.	<i>1.00</i>
U. Medida	<i>Global</i>
Costo U.	<i>10,000.00</i>
V. Total	<i>10,000.00</i>
Período	<i>C1 y C2</i>

### **Justificación Técnica**

Las reformas propuestas se sustentan en:

El desarrollo consecutivo de procesos electorales durante el año 2025, que implicó reiterados llamados a sufragio a nivel nacional, generó restricciones operativas, administrativas y comunicacionales en las entidades del sector público. Estas restricciones estuvieron relacionadas, principalmente, con la priorización institucional de actividades vinculadas al proceso democrático, la aplicación de disposiciones electorales vigentes y la limitación temporal para la ejecución de acciones de difusión y promoción institucional.

En este contexto, la frecuencia de los procesos electorales afectó la planificación ordinaria de la gestión institucional, dificultando la ejecución regular de determinados procesos de contratación, especialmente aquellos relacionados con servicios de comunicación y difusión, los cuales debían ajustarse estrictamente a los lineamientos, autorizaciones y controles propios del período electoral.

En atención a lo expuesto, y con el fin de precautelar el cumplimiento de la normativa aplicable, evitar observaciones de los organismos de control y garantizar el uso responsable de los recursos públicos, se determinó que no era técnicamente viable iniciar el proceso de contratación durante los períodos condicionados por el calendario electoral.

Los dos procesos descritos en los cuadros precedentes estaban enlazados, por lo que su ejecución se vio afectada por las mismas razones.

Partida Pres.	530248
CPC	962200561
T. Compra	Servicio
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	de Gasto Corriente
Tipo de Producto	Normalizado
Cat. Electrónico	NO
Procedimiento	SUBASTA INVERSA ELECTRONICA
Descripción	SERVICIO DE ORGANIZACION PRODUCCION Y LOGISTICA PARA EVENTOS INFORMATIVOS Y CORPORATIVOS DE LA EMPRESA ASFALTAR EP
Cant.	1.00
U. Medida	Global
Costo U.	9,000.00
V. Total	9,000.00
Período	C1 y C2

### Justificación Técnica

Las reformas propuestas se sustentan en:

El proceso de contratación denominado “Servicio de organización, producción y logística para eventos informativos y corporativos de la Empresa Asfaltar EP” no fue implementado como un proceso independiente, debido a que las necesidades institucionales asociadas a dicho objeto fueron atendidas y cubiertas dentro de un proceso contractual integral, orientado a la producción, logística, ambientación y montaje de la sesión solemne conmemorativa por los quince años de vida institucional de Asfaltar EP.

El citado proceso concentró, de forma técnica y funcional, los componentes de organización, producción y logística requeridos para el desarrollo de eventos institucionales, permitiendo optimizar recursos, evitar duplicidad de contrataciones y garantizar una ejecución eficiente y coherente con los objetivos institucionales.

Asimismo, dicho proceso se ejecutó bajo la modalidad de Ínfima Cuantía, en estricto

cumplimiento de la normativa vigente de contratación pública y dentro de los límites presupuestarios establecidos, lo que permitió cubrir de manera oportuna y legal las necesidades institucionales previstas, sin requerir la activación de un proceso adicional.

**Que**, mediante Memorando Nro. ASFALTAR-CO-2025-0208-M, el Gerente General emite mediante sumilla inserta: “Se autoriza bajo su control previo.”

En ejercicio de las atribuciones y facultades que me confiere, la Constitución de la República y la Ley:

**RESUELVO:**

**Artículo Primero: REFORMAR** el Plan Anual de Contratación (PAC) 2025, elaborado por el área requirente de ASFALTAR EP, estructurado sobre los proyectos, objetivos y competencias de la entidad, y, conforme Memorando Nro. ASFALTAR-CO-2025-0208-M, de fecha 26 de diciembre de 2025.

**Artículo Segundo: DISPONER** que la Jefatura de Contratación Pública de ASFALTAR EP proceda con la Reforma con Exclusión del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2025 de la Empresa ASFALTAR EP en el Portal Institucional [www.compraspublicas.gob.ec](http://www.compraspublicas.gob.ec), así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto cumplimiento del Art. 64 del Reglamento General de la LOSNCP.

**Disposición Final.** - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el despacho de la Gerencia General de ASFALTAR EP, en Cuenca 26 de diciembre de 2025.

**ING. JAIME ANDRÉS ORDÓÑEZ ANDRADE**  
**GERENTE GENERAL**  
**EMPRESA PÚBLICA DE ÁRIDOS Y ASFALTOS DEL AZUAY**  
**“ASFALTAR EP”**

	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO O FUNCIÓN	FIRMA
ELABORADO POR:	Caridad Mosquera Gutierrez	Analista Contratación Pública	
REVISADO POR:	Carlos Alvarez Valencia	Jefe de Contratación Pública	